*projekt*

Ustawa

z dnia …

o zmianie ustawy o budowie zabezpieczenia granicy państwowej

Art. 1. W ustawie z dnia 29 października 2021 r. o budowie zabezpieczenia granicy państwowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 1390) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 1 otrzymuje brzmienie:

„Art. 1. Ustawa określa zasady przygotowania i realizacji zabezpieczenia granicy państwowej, stanowiącej granicę zewnętrzną w rozumieniu art. 2 pkt 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/399 z dnia 9 marca 2016 r. w sprawie unijnego kodeksu zasad regulujących przepływ osób przez granice (kodeks graniczny Schengen) (Dz. Urz. UE L 77 z 23.03.2016, str. 1, z późn. zm.), w szczególności granicy z Republiką Białorusi oraz Federacją Rosyjską, przez fizyczne, techniczne lub elektroniczne jej zabezpieczenie, w tym przed nielegalnym przekroczeniem, zwane dalej "barierą".”;

2) w art. 5 w pkt 2:

1. po lit. e dodaje się lit ea w brzmieniu:

„ea) Szef Sztabu Generalnego Wojska Polskiego albo upoważniony przez niego zastępca,”,

1. po lit. la dodaje się lit. lb w brzmieniu:

„lb) Wojewoda Pomorski albo upoważniony przez niego zastępca,”,

Art. 2. Zespół do spraw przygotowania i realizacji zabezpieczenia granicy państwowej, o którym mowa w art. 5 ustawy z dnia 29 października 2021 r. o budowie zabezpieczenia granicy państwowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 1390), opracuje i przedstawi założenia oraz propozycje działań w zakresie przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie budowy zabezpieczenia granicy państwowej z Federacją Rosyjską w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

 Art. 3. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**UZASADNIENIE**

W związku z dynamiczną sytuacją geopolityczną wywołaną zbrojnym atakiem Federacji Rosyjskiej na Ukrainę oraz wspierającymi Rosję działaniami ze strony Republiki Białorusi istnieje koniczność kontynuowania działań służących wzmocnieniu zabezpieczenia wschodniej granicy Rzeczypospolitej Polskiej, stanowiącej jednocześnie zewnętrzną granicę Unii Europejskiej w rozumieniu art. 2 pkt 2 rozporządzenia 2016/399, w szczególności granicy państwowej z Republiką Białorusi oraz Federacją Rosyjską.

Wnioskodawcy uznają za konieczne dostosowanie zapisów ustawy z dnia 29 października 2021 r. o budowie zabezpieczenia granicy państwowej do potrzeb związanych z budową urządzeń służących zabezpieczeniu odcinka granicy państwowej Rzeczypospolitej Polskiej z Federacją Rosyjską (Obwodem Kaliningradzkim). W związku z powyższym zasadnym jest uwzględnienie w składzie Zespołu do spraw przygotowania i realizacji zabezpieczenia granicy państwowej dodatkowych członków, jak choćby organów administracji rządowej właściwych miejscowo dla odcinka granicy państwowej Rzeczypospolitej Polskiej z Federacją Rosyjską. Dlatego też skład Zespołu, wskazany w art. 5 ust. 2 pkt 2 zmienianej ustawy, w ocenie wnioskodawców należy uzupełnić o Wojewodę Pomorskiego (albo upoważnionego przez niego zastępcę), a także o Szefa Sztabu Generalnego Wojska Polskiego (albo upoważnionego przez niego zastępcę) jako przedstawiciela najwyższego dowództwa Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.

Proponuje się także uzupełnienie przepisu art. 1, poprzez wskazanie jako priorytetu w zakresie przygotowania i realizacji zabezpieczenia granicy państwowej stanowiącej granicę zewnętrzną, budowy określonego ustawą zabezpieczenia przede wszystkim na granicy z Republiką Białorusi oraz Federacją Rosyjską.

Jednocześnie projekt ustawy nakłada na Zespół do spraw przygotowania i realizacji zabezpieczenia granicy państwowej utworzony na mocy art. 12 ustawy z dnia 29 października 2021 r. o budowie zabezpieczenia granicy państwowej (Dz. U. z 2023 r. poz. 1390) obowiązek opracowania i przedstawienia założeń oraz propozycje działań w zakresie przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie budowy zabezpieczenia granicy państwowej z Federacją Rosyjską w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Projekt nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej i nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162).

Wejście w życie ustawy spowoduje skutki finansowe w kwocie nieprzekraczającej 890 mln zł. Wydatki związane z budową bariery powinny zostać pokryte analogicznie jak w przypadku budowy bariery na granicy z Białorusią z budżetu państwa - budżetu Straży Granicznej (w części 42 – Sprawy wewnętrzne). Wysokość skutków finansowych związanych z budową bariery na granicy z Federacją Rosyjską została oszacowana na podstawie zebranego doświadczenia i uwarunkowań rynkowych w oparciu o koszt budowy bariery na granicy z Białorusią. Projekt ustawy nie będzie generował kosztów po stronie budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Potencjalne skutki finansowe związane z wypłatą odszkodowań za ewentualne wywłaszczone nieruchomości nie są możliwe do jednoznacznego wyliczenia, ponieważ są one zależne, w szczególności, od liczby i wartości nieruchomości niezbędnych do przeprowadzenia inwestycji i długości odcinków granicy, na których zostanie zbudowana bariera. Wydatki związane z wypłatą odszkodowań zostaną pokryte przez wojewodę właściwego ze względu na miejsce położenia nieruchomości.

Projektowana ustawa będzie miała korzystny wpływ na zapewnienie bezpieczeństwa na

terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, ze względu na wyjątkową pilność realizacji inwestycji w kontekście istniejących zagrożeń na granicy państwowej oraz w tym zakresie istnienie istotnego interesu bezpieczeństwa państwa. Jak najszybsze wejście w życie ustawy pozwoli na realizację inwestycji w zakresie budowy bariery i ochronę bezpieczeństwa publicznego. Zapewnienie bezpieczeństwa publicznego jest jednym z najważniejszych zadań państwa, ze względu na jej wartością konstytucyjną.

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.